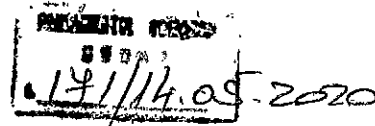




PRIM MINISTRU



603  
22.04.2020

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 16/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*, inițiată de domnul deputat PSD Dănuț Păle împreună cu un grup de parlamentari PSD, PMP, ALDE, Independenți (**Bp. 66/2020, L171/2020**)

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată*, în sensul stabilirii drept contravenția faptei de a comercializa sau oferi cu titlu gratuit băuturi alcoolice către minori de către unitățile autorizate să comercializeze băuturile alcoolice.

## II. Observații

1. Precizăm că inițiativa legislativă propusă are obiectul de reglementare similar cu alte două inițiative legislative, respectiv, „*propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice* (Bp.519/2019, L44/2020) și „*propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*” (Bp.582/2019, L116/2020).

Spre deosebire de propunerile legislative menționate, prezenta inițiativă legislativă are o abordare diferită în ceea ce privește mecanismul de reglementare și sancționare. Astfel, sub aspect logico-juridic, ipoteza și dispoziția inițiativei legislative sunt introduse la art. 2, după pct. 23, printr-un punct nou, pct. 23<sup>1</sup>, prin care se interzice comercializarea sau oferirea cu titlu gratuit a băuturilor alcoolice către minori de către unitățile autorizate să comercializeze băuturi alcoolice.

Astfel, considerăm necesară, din rațiuni de previzibilitate și claritate a normei juridice completarea art. 2, cu un nou punct după pct. 22, respectiv pct. 22<sup>1</sup> prin care se interzice vânzarea sau distribuirea, în orice mod, a băuturilor alcoolice minorilor, de către unitățile autorizate să le comercializeze.

De asemenea, învederăm faptul că inițiatorii inițiativei legislative au omis sancționarea faptei contravenționale propuse, aspect ce contravine prevederilor art. 3 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*<sup>1</sup>, lăsând astfel reglementarea fără finalitate.

Totodată, în ceea ce privește acordarea competenței organelor de ocrotire socială pentru sesizarea faptelor propuse pentru pct. 23<sup>1</sup>, acestea nu se circumscriu atribuțiilor organelor respective, legiuitorul atribuindu-le competența de a se sesiza, cu ocazia exercitării atribuțiilor în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, astfel cum reiese din art. 10 din *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale*

---

<sup>1</sup> (1) Actele normative prin care se stabilesc contravenții vor cuprinde descrierea faptelor ce constituie contravenții și sancțiunea ce urmează să se aplice pentru fiecare dintre acestea; în cazul sancțiunii cu amendă se vor stabili limita minimă și maximă a acesteia sau, după caz, cote procentuale din anumite valori; se pot stabili și tarife de determinare a despăgubirilor pentru pagubele pricinuite prin săvârșirea contravențiilor.

*de asistență socială și protecția copilului, cu modificările ulterioare*<sup>2</sup>, pentru contravențiile prevăzute la pct.32-34 ale art. 2 din lege.

2. Precizăm că normele de tehnică legislativă sunt obligatorii și în cazul propunerilor legislative formulate de deputați și senatori, iar nerespectarea acestora a fost sancționată în repetate rânduri de Curtea Constituțională cu declararea neconstituționalității actului normativ care nu îndeplinește standardele de claritate, previzibilitate și coerență, ca și componente ale calității legii, indispensabile asigurării și respectării *principiului legalității*, prevăzut de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

De asemenea, semnalăm că soluțiile propuse nu sunt deloc motivate în cuprinsul *Expunerii de motive*, fiind necesară respectarea prevederilor art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă în conținutul evaluării impactului actului normativ următoarele secțiuni:

*„a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;*

*b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;*

*c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;*

---

<sup>2</sup> Aprobata prin Hotărâre Guvernului nr. 1979/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale”.

Mai mult decât atât, sesizăm o eroare de redactare chiar în titlul inițiativei legislative, intenția de reglementare fiind aceea de a modifica și completa *Legea nr. 61/1991*, iar nu *Legea nr. 16/1991 pentru aprobarea volumului de masa lemnoasă ce se va recolta în anul 1991*.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

**Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN  
PRIM-MINISTRU

PRIM-MINISTRU

**SENATUL ROMÂNIEI**